

# 浙江大学党支部理论学习

## 参考资料

2015年第4期

党委宣传部编

2015年3月23日

### 目录

奏响“四个全面”的时代强音

——习近平总书记同出席全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实.....1

#### 【重要评论】

坚定必胜信念，把握发展主动

——一论贯彻两会精神推进“四个全面”.....11

坚持稳中求进，深化改革开放

——二论贯彻两会精神推进“四个全面”.....13

加强民生保障，开启众创时代

——三论贯彻两会精神推进“四个全面”.....15

提高治理能力，建设法治政府

——四论贯彻两会精神推进“四个全面”.....17

## 奏响“四个全面”的时代强音

### ——习近平总书记同出席全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

这是关系国家未来的战略布局。

在春天的盛会上，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党——“四个全面”战略布局凝聚起亿万中国人民的共识，奏响了实现中华民族伟大复兴中国梦的强劲旋律。

全国两会期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平分别参加十二届全国人大三次会议上海、江西、广西、吉林、解放军代表团审议，看望出席全国政协十二届三次会议的政协委员并参加联组讨论，同人大代表、政协委员共商国是，发出了协调推进“四个全面”战略布局的动员令。

#### 共同的目标

——全面建成小康社会，承载着第一个百年梦想，指向民族复兴的广阔未来  
小康不小康，关键看老乡。

此刻，距离2020年实现全面建成小康社会仅有不到6年时间，然而全国还有7000多万贫困人口。

小康路上，他们前进的脚步直接决定着13亿人作为一个整体能否如期到达胜利的彼岸。

“绝不能让一个少数民族、一个地区掉队，要让13亿中国人民共享全面小康的成果。”这是习近平总书记代表中国共产党人作出的郑重承诺，亦如他上任伊始的庄严宣示：人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

“我正在集中思考‘十三五’规划。从时间上说，‘十三五’规划，是实现全面小康的规划，是实现第一个百年目标的规划。”

“总的来讲，我对于实现全面建成小康社会的目标充满信心。同时，也非常重视在实现目标中的短板和薄弱环节。其中一项就是扶贫。”

“到2020年宣布全面建成小康之日，希望广大贫困地区的群众同样喜笑颜开”

怀着念兹在兹的深深牵挂，党的十八大以来，习近平多次深入一个个老少边穷地区，一村村、一户户嘘寒问暖，把党中央的关怀送到乡亲们的心田。他多次提出，立下愚公志，打好攻坚战，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，一定想方设法尽快让乡亲们过上好日子。

今年全国两会期间，他在参加代表团审议时，问得最多、听得最细、讲得最透的就是扶贫攻坚问题。

8日上午，人民大会堂广西厅，在参加广西代表团审议时，习近平同代表们算起脱贫细账、商议扶贫大计。

当了解到自治区去年贫困人口减少100万，总书记问：“现在还有多少？”“还有500万。”自治区主席陈武回答。习近平说，到2020年，那就是每年要脱贫100万人口。“对，这是我们的重大责任，一定全力以赴。”陈武说。

来自广西财政厅的黄伟京代表发言时提到两组数据：广西人均财力4749元，相当于全国平均水平的65.6%，在民族地区排倒数第一；人均一般公共预算支出5967元，相当于全国平均水平的67.7%，在民族地区仍然排倒数第一。

“这个格局很长时间都是这样吗？”总书记问。

“对，是多方面的原因，长时间积累下来的。”黄伟京答。

“现在中央转移支付占你们财政支出的比重是多少？”习近平继续问。

“60%。没有中央支持，广西人民过不上幸福生活。”

“我提3点建议，一是增加对老少边穷地区转移支付的规模；二是建议从均衡性转移支付制度的设计上保证对老少边穷地区补助额的增长；三是对老少边穷地区专项转移支付的分配实行差别化待遇。”黄伟京接着说。

审议中，对代表们提出的意见和建议，总书记仔细记录，有的当即指示在场的有关部门负责同志专题研究。

6日上午，在参加江西代表团审议时，习近平当场拿出百岁老红军王承登写给他的一封信。老人家在信中希望国家加大对赣南茶油等扶贫产业的支持。总书

记对在场的部委负责同志说，这个可以去做些调研。

远在千里之外的王承登通过新闻媒体得知此情此景，十分激动：“总书记说会派人来调研，帮助我们发展赣南茶油产业，这真是太好了。乡亲们有望脱贫致富了。”

习近平同代表们坦诚相见，代表们也向总书记道实情、建真言、献良策。

“希望国家继续实施差别化区域政策，加大扶持力度，防止在经济新常态下出现马太效应，也就是强的更强，弱的越弱。”

“建议研究更加科学合理的区域化的全面小康标准，防止各地片面追求增长速度，拼资源、拼消耗，牺牲环境、牺牲长远。”……

全面建成小康社会的宏伟目标，在总书记同代表们的交流碰撞中变得具体实在，让人信心倍增。

一个个会场，一次次审议，习近平就扶贫攻坚多次发表讲话，从不同角度深入分析阐述，为下一步工作指明了方向。

——坚持精准扶贫，不能“手榴弹炸跳蚤”。有些地方拿着国家大笔扶贫资金，在贫困县修建“长安街”，到贫困乡镇盖起“天安门”，美其名曰“新农村建设”。其实，这是政绩观出现了严重偏差，亟待整改。

——中央会继续加大转移支付力度，用于扶贫、老区建设、边境地区建设、民族地区建设的资金会更多，所占比重会扩大。

——扶贫先扶智，绝不能让贫困家庭的孩子输在起跑线上，坚决阻止贫困代际传递。对残疾人等特殊群体要采取特殊帮扶政策。

——稳定性、连续性、累积性是做好民生工作的方法论。要发扬钉钉子精神，不能虎头蛇尾、半途而废。要一诺千金，说到做到。

——少搞一些“盆景”，多搞一些惠及广大贫困人口的实事。贫困地区各级领导干部要立下军令状，好干部要到扶贫攻坚一线经受磨练。

——立下愚公志，打好攻坚战，心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策，让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。

一枝一叶总关情。

来自广西百色市田阳县新立村的罗朝阳代表，回忆了 2010 年习近平到村里考察的情景，向总书记介绍了这些年村子发生的巨大变化。

习近平深情地说，请你向乡亲们转达我的诚挚问候，希望下一个 5 年，你们村和整个百色地区能够同全国一道实现全面小康。

### 人民的共识

——全面深化改革，关键之年更需披坚执锐，攻坚克难

步入“关键之年”，面对愈加难啃的硬骨头，如何让改革更具穿透力？怎样使人民有更多获得感？全国两会，正是这样一个上下沟通、汇聚民智、凝心聚力的制度平台。

全面深化改革既要统筹谋划、协同推进，又要在重要领域和关键环节寻找突破口。改什么，怎么改，不同地区有着不同的课题、不同的答案。

——在上海代表团，围绕改革创新，习近平指出：惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

“全国改革开放排头兵、创新发展先行者。”这是习近平总书记对上海的定位。去年 5 月，他在上海考察时提出，上海要加快建设具有全球影响力的科技创新中心。

5 日下午的审议，杨雄代表首先发言，着重谈了加快科创中心建设的具体设想，并建议政府工作报告进一步突出加快实施创新驱动发展战略等内容。

习近平指出，新世纪新时期，一些科技成果转化速度非常快，一些新产业爆发释放出巨大能量，使我们意识到必须推动要素集合，推动协同创新，形成创新力量。

张兆安代表谈了深入推进上海自由贸易试验区建设，王战代表谈了推进长江经济带发展……

习近平指出，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。要进一步解放思想、大胆实践，重大改革坚持摸着石头过河，加强整体谋划、系统创新。

会议结束时，习近平同代表们握手道别，并向复旦大学马兰代表了解她所从事的脑科学研究进展情况，鼓励她继续创新。

——在广西代表团，结合开放战略，习近平指出：开放也是改革，要寓改革于开放之中。

广西有 1600 公里大陆海岸线，18 个国家一级口岸，是唯一同东盟既有陆地接壤又有海上通道的省份。

“我是来自北部湾钦州市的少数民族代表，感受到‘一带一路’建设使地方发展明显加快。短短一年，跨境人民币结算已经超过 1500 亿元。”肖莺子代表说，开通的航班航线还很少，集装箱的集聚效应还没有形成，需要新的平台新的机制去激活。

代表们围绕实施“一带一路”建设纷纷发表意见。习近平边听边记，不时询问有关情况，并提出广西在“一带一路”战略中应有的定位。

习近平指出，把区位优势转化为发展优势，关键是要实施更加积极主动的开放战略。他强调，扩大开放必须深化改革。要以解放思想为先导，增强干部群众的市场经济意识和开拓创新精神，敢于走出去，善于引进来，在开放中寻求交流合作，在竞争中争取先机和主动。

——在吉林代表团，习近平指出：老工业基地振兴发展要做好“加减乘除”。习近平一直关心着东北老工业基地振兴发展。

9 日上午，他参加了在人民大会堂东大厅进行的吉林代表团审议。

巴音朝鲁、蒋超良、任克军、李景浩等代表围绕贯彻“四个全面”战略布局、推动东北振兴发展、加快现代农业发展步伐、推动兴边富民等发言。

在肯定成绩的同时，习近平一针见血指出，东北老工业基地“工业一柱擎天，结构单一”的“二人转”组合并没有根本改变。他用“加减乘除”形象地为东北老工业基地振兴发展破题。加：投资、需求、扩张；减：淘汰落后产能；乘：创新驱动；除：市场化程度。

“现在加法多，其他少，亟待补课。这个问题不解决，老工业基地难以凤凰涅槃、腾笼换鸟。”总书记强调。

归根结底要靠深化改革，坚决破除体制性障碍，把老工业基地蕴藏的活力激发出来，释放出来。“这是东北要做的事情，是吉林要做的事情。”总书记的殷殷嘱托使代表们感受到了肩头的重担。

——在江西代表团，关于生态文明，习近平指出：要像对待生命一样对待生态环境。

“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色”“日照香炉生紫烟，遥看瀑布挂前川”“不识庐山真面目，只缘身在此山中”……习近平一口气诵读了多首古诗文。他说，这些千古绝唱都是对江西自然美景的真实写照。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，把不损害生态环境作为发展的底线。”

习近平肯定了江西提出的“绿色崛起”战略，并语重心长地说，妩媚的青山，浩淼的鄱阳，不仅属于江西人民也属于全国人民，要走一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子，努力打造生态文明建设的“江西样板”。

总书记同时严肃指出：“生态等到污染了、破坏了再来建设，那就迟了。对于那些破坏生态环境的行为，绝不能手软，不能搞下不为例，要防止形成破窗效应”

在吉林代表团，习近平还了解了野生东北虎种群繁衍和长白山生态建设情况；在上海代表团，他询问“蓝天指数”；在广西代表团，又叮嘱一定要把桂林山水保护好……“生态文明建设”的旋律贯穿习近平的“两会时间”。

通过同总书记共话国是，代表们对党的十八届三中全会决定关于“加快生态文明制度建设”和政府工作报告中“一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展”的要求，认识深化了、信心增强了。

经济、政治、文化、社会、生态，治党治国治军，内政外交国防，全面深化改革涉及治国理政的各个方面。

交流文艺创作、探讨足球改革、关注国防和军队现代化建设、提出发展两岸关系主张……每次审议讨论结束后，习近平都利用同代表委员们握手道别的短暂时机再同大家多一些交流。

话题不分大小，交流不拘形式。总书记的关注与关怀，让代表委员们倍感温暖，备受鼓舞。

## 国家的意志

——全面依法治国，夯实推进战略布局的制度之基

法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。

全面推进依法治国开局之年，习近平总书记同全国人大代表共同谋划依法治国大计。

“要把全面依法治国放在‘四个全面’战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他3个‘全面’的关系，努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”习近平总书记今年2月在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话言犹在耳。

专题研讨班上，习近平总书记提出全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。

一些代表结合自身本职工作和调查研究，就依法治国发表看法。

上海在全国率先开展司法改革试点。来自上海市人民检察院的陈旭代表重点谈了加快推进司法改革问题，并建议加速推进反腐败国家立法。

“法”与“纪”密不可分。领导干部的家风，往往不是个人小事、家庭私事，而是关系着能否做尊法学法守法用法模范的大事。

上海代表团应勇代表就强化制度落实、从严管理干部作了发言。习近平对上海市开展规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作给予肯定，要求上海在试点中按照国家法律和党内法规的规定稳妥实施，在实践中发现问题、不断完善，形成可复制、可推广的成果。

立法工作关系党和国家事业发展全局，在“四个全面”战略布局中，发挥越来越重要的作用。立法法修正案草案提交本次大会审议，更释放出“法治是治国理政基本方式”的强烈信号。

吉林代表团李景浩、王常松代表，广西代表团黄克代表等分别就贯彻实施民族区域自治法、公正司法和推进依法治国、加强边境建设管理等谈情况、说体会、



提建议。

习近平就统筹推进立法、执法、司法、普法工作同代表们深入交流。

——全面依法治国是一项系统工程。要紧紧围绕构建开放型经济体系，推进对外经济贸易领域的法治建设，加强对各类经济主体的法律服务，营造公平有序的经济法治环境。

——坚持和完善民族区域自治制度，把加快民族地区发展维护少数民族合法权益纳入法治化轨道，依法妥善处置涉及民族和宗教等因素的社会问题，促进民族团结和睦。

——加大对边境地区投入力度，依法加强社会治理，深入推进平安建设，依法管控边境秩序，维护边境地区安全稳定。

——各级党政机关和每一位领导干部、每一个工作人员都要增强法治意识、法治观念，坚持有法必依，善于运用法治方式开展工作，让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的，要严肃问责，依法整治。

.....

法治的观念，在交流中增强；法治的力量，在互动中彰显。

“只有在中国共产党领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。”

从党的十八届四中全会到全国两会，从党的主张到国家意志，依法治国再次按下“快进键”、驶入“快车道”。

### **使命的担当**

——全面从严治党，“四个全面”之魂、战略中军帐之帅

如果把中国比作向着全面建成小康社会进发的高速列车，改革就是发动机，法治就是稳定器，党的领导则是火车头。

抓住领导干部这个“关键少数”，全方位扎紧制度笼子，重视基层风气问题，下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为.....围绕全面从严治党，习近平在参加代表团审议时反复强调。

8日上午，习近平参加广西代表团审议。有代表从大会餐桌变化谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神，说以前不少代表都不在驻地吃晚餐，现在基本都在驻地吃饭，自助餐盘子都要见底。总书记风趣地说：“看来肚子里油水少了。”会场发出会心的笑声。

这条新华社从现场发布的微博被各大门户网站放在头条，引发关注。网友@草青青跟帖说：“餐盘见底儿，说明八项规定见效，总书记点评有深意，赞一个！”

会风看作风。

公交职工、社区主任、村小组长、煤矿工人……细心的人发现，会场上坐在里圈而且挨着总书记的多是普通基层代表。农民工代表朱雪琴、镇长明经华、小学校长熊梅、村支书罗朝阳和兰念瑛……同总书记面对面交流的，很多也都来自一线。

讲真话、讲实话、讲心里话。许多代表尤其是基层代表发言十分踊跃，以至于主持人不断提醒发言者掌握好时间。总书记听他们的发言格外仔细，向他们了解情况特别具体。

在江西代表团，习近平对穿着民族服装的兰念瑛说：“你是畲族。”兰念瑛答道：“是的。很高兴总书记认出我是畲族。”习近平说：“畲族在福建、浙江、江西、广东都有分布。”大家以热烈掌声欢迎总书记到来，刚刚落座的习近平又起身向大家致意。“农家乐办起来了么？”“高速公路通到你们那里了吧？”审议过程中，当兰念瑛代表发言时，习近平多次插话，关切地询问当地少数民族群众生产生活情况。

从善如登，从恶如崩。作风建设是从严治党的“基本功”。

“作风问题无小事，可以说所有腐败问题，起初往往都是从作风失范开始的，从不讲规矩开始的，从违反纪律开始的。几顿饭，几杯酒，几张卡，温水煮青蛙，不知不觉，一失足成千古恨。”习近平特别强调了作风建设的重要性。

治国必先治党，治党务必从严。

在参加上海代表团审议时，习近平肯定了上海运用制度加科技方式预防腐败的探索。他指出，同全面推进依法治国一样，全面从严治党也要抓住领导干部这

个“关键少数”。从严管理干部，就是要从思想教育上严起来，从制度设计和执行上严起来，着力解决失之于宽、失之于软的问题。

当听到代表们谈到江西省 2014 年经济社会发展各项指标全线飘红，反腐倡廉和贯彻执行中央八项规定精神也取得明显成效，习近平十分高兴：“可见，反腐并不会影响经济发展，反而有利于经济发展持续健康。”

全面从严治党，基层组织建设至关重要。

在上海代表团、在江西代表团，习近平同代表们就创新社会治理、加强基层建设问题进行交流，强调基层社会治理体系中存在的问题，必须通过改革加以解决。要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的红线。

总书记明确要求，下大气力整治发生在百姓身边的不良行为，对截留克扣基层物资经费，处事不公、吃拿卡要、侵占群众利益等行为必须严肃查处、绝不姑息。

要“破”，更要“立”。

去年以来，习近平总书记等多个场合阐述“政治生态”，指出加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。

习近平指出，自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。要深入推进反腐败斗争，下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，做到有腐必反、除恶务尽。

.....

浩淼行无极，扬帆但信风。

历史总是要穿越重重关口，漫漫征程上，紧要处往往只有关键几步。今天的时代，正处在通往中华民族伟大复兴的重要节点上。

“四个全面”战略布局，正在这样的历史逻辑与时代逻辑中壮阔展开，在国家根本政治制度和基本政治制度的舞台上，奏响时代的强音！

来源：2015 年 03 月 15 日 人民日报

## 【重要评论】

### 坚定必胜信念，把握发展主动

#### ——论贯彻两会精神推进“四个全面”

一年一次的全国两会，标注砥砺奋进的坚实足迹，开启不懈奋斗的崭新征程。今年两会围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局共商国是、共谋大计，对做好今年各项工作作出具体部署，为走好全面建成小康社会这个“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”汇聚起强大奋进力量。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。一年来，面对全球经济复苏曲折乏力，国内经济下行压力持续加大等多重困难，我国经济社会发展稳中有进，经济结构有新变化，发展质量有新提升，对外开放有新突破，人民生活有新改善，发展的协调性和可持续性增强，困难比预想的大，结果比预想的好。来之不易的成绩，为完成今年各项任务创造了十分有利的条件，更加坚定了我们乘势而上、合力推进“四个全面”的信心和决心。

观大局、察大势、抓大事，取决于能否端起历史规律的“望远镜”，不畏浮云遮望眼，不因风险挑战而畏葸不前，不因枉顾实际而盲目冒进。在世界风云变幻的大局中全面审视我们面临的艰和险，从国内改革发展的大势中辩证分析我们拥有的时和势，关键在于审时度势，把时和势转化为有效应对各种挑战的战略举措，形成具体可行的工作任务书、施工路线图、进度时间表，稳扎稳打、步步为营地协调推进各项重大战略部署，一步一个脚印地向着实现宏伟战略目标迈进。

今年我国经济下行压力还在加大，发展中各种深层次矛盾更加凸显，面临的困难可能比去年还要大，但惟其艰难才更显勇毅，惟其笃行才弥足珍贵。综观我国经济发展的基本面没有改变，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，有巨大的潜力、韧性和回旋余地。只要我们始终坚持发展是硬道理，紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，增强忧患意识，坚定必胜信念，牢牢把握发展的主动权，

就能保持强大定力，化解各种矛盾风险，实现预期发展目标。

我国经济发展进入新常态，体制机制弊端和结构性矛盾对发展的制约越发突出，正处在克难攻坚、爬坡过坎的重要关口。车重坡陡路难行。不加大深化改革和调整经济结构的力度，就难以实现平稳健康发展。只有继续把改革开放向纵深推进，通过进一步简政放权、加强监管、扩大开放，让市场的归市场、政府的归政府，用法治思维和法治方式解决改革中的矛盾、发展中的问题，才能把权力关进制度笼子，让权力不再任性、竞争更加公平、社会更为和谐，把改革红利充分释放出来，使市场活力竞相迸发。

制定政策贵在实，取得实效重在干。没有符合实际的目标、真抓实干的精神和主动作为的状态，再好的部署也无法落地生根。今年国内生产总值增长预期目标定位7%左右，考虑了需要和可能，符合发展规律，符合客观实际。从稳定和完善宏观经济政策，到保持稳增长与调结构的平衡，再到培育和催生经济社会发展新动力，中央对今年政府工作的一系列重要部署，体现了稳中求进的总基调，贯穿了统筹兼顾的大原则，彰显了主动作为的大担当。贯彻落实好这些重要部署，就要从各地实际出发，因地制宜搞好中央决策部署的落地对接，形成各地方既有自身特点又相互协同配合的良好局面。

全面深化改革扎实推进，全面依法治国开局起步，全面从严治党不断加强，三大战略举措紧紧围绕全面建成小康社会战略目标协同展开、协调推进，构成今天我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。美好蓝图不会自动实现，复兴梦想需要实干托举。贯彻两会精神，推进“四个全面”，始终坚守敢于担当的责任、发扬勇于开拓的精神、增强善于作为的能力，就一定能用今天的奋斗成就明天的梦想。

来源：2015年03月16日 新华网

## 坚持稳中求进，深化改革开放

### ——二论贯彻两会精神推进“四个全面”

经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。全国两会拉开全年发展的大幕，面对复杂严峻的国际国内经济环境，围绕“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，增强忧患意识，积极主动作为，切实真抓实干，把部署化为行动，就一定能把“任务书”变为“成绩单”。

坚持稳中求进，前提是“稳”。我国是世界上最大的发展中国家，发展是硬道理，是解决一切问题的基础和关键。跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，基本上要靠发展，必须有合理的增长速度。今年经济增长预期7%左右，适应了需要和可能，符合发展规律和客观实际。只有保持一定的速度，才能确保就业和社会稳定，为深化改革提供宽松环境，才能有效应对各种风险，在国际竞争中保持优势。

稳，不仅表现在宏观政策上，也体现为预期和信心。今年，尽管经济下行压力还在加大，但我国经济的基本面没有变，重要战略机遇期没有变。从刚刚公布的头两个月经济数据看，经济运行缓中有稳、稳中有快，特别是经济结构呈现“三快三新”积极变化：服务业增长明显快于工业，高技术产业和装备制造业增长较快，消费发展势头明显好于投资，新主体正在形成，新业态正在涌现，新动力正在孕育。目光放远，随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的持续推进，中国经济巨大的潜力、韧性和回旋余地将进一步释放和凸显，新的增长点和增长极不断涌现，就能有更多的发展主动权。

实现稳中求进，关键是“进”。看事物要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，既保持战略定力，又找准发力方向。我国发展面临“三期叠加”矛盾，资源环境约束加大，劳动力等要素成本上升，高投入、高耗能、偏重数量扩张的发展方式难以为继，必须推动经济在稳定增长中优化结构。

“进”，就要把握新常态的大逻辑。我国经济发展正向形态更高级、分工更

复杂、结构更合理的阶段演化，要着眼“双目标”，坚持“双结合”，打造“双引擎”，通过加快培育消费增长点，增加公共产品有效投资，加快推进农业现代化和新型城镇化，拓展区域发展新空间，推动产业结构迈向中高端，以体制创新推动科技创新，增强加快转变经济发展方式的自觉性和主动性，实现中国经济调速不减势、量增质更优。

实现在发展中升级、在升级中发展，“稳”与“进”互为条件、相辅相成，既要稳住速度，又要调整结构，二者相互协调、统筹推进：宏观政策上，既要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，还要更加注重预调微调和定向调控，用微观活力支撑宏观稳定；增加有效投资上，既要补齐公共产品和公务服务的短板，又要防止滥下猛药增加无效供给；产业结构调整上，既要化解过剩产能，又要占领新兴产业和新兴业态高地，积极壮大服务业。

下好“稳中求进”这盘棋，根本在于用好改革开放这个“关键一招”。不加快改革，稳难稳住，进也进不好。今年是全面深化改革的关键之年，也是稳增长调结构的紧要之年。随着改革部署全面展开，一系列具有标志性、关键性、引领性的改革措施落地生根，一些重要领域和关键环节的破冰之举正在推进。增强改革对经济社会发展的“牵引力”和“助推力”，关键是把改革开放扎实推向纵深，既要让改革成果落地，还要啃下更多硬骨头：要抓住简政放权的“牛鼻子”，追求大道至简，让权力不能任性，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

惟其艰难，方知勇毅；惟其磨砺，始得玉成。改革要走好“最先一公里”，更要走完“最后一公里”，给予百姓更多“获得感”。促进改革落地生根，要矫正“改革拖延症”，冲破“中梗阻”，力戒为官不为，切实履行职责，完善政绩考核评价机制，形成主动作为、蹄疾步稳的发展改革局面，为协调推进“四个全面”注入强大改革动力，交出一份为发展加力、让人民受益的圆满答卷。

来源：2015年03月17日 新华网

## 加强民生保障，开启众创时代

### ——三论贯彻两会精神推进“四个全面”

立国之道，惟在富民。保障和改善民生关系社会和谐稳定，关乎改革发展大局。在新常态下稳增长调结构的紧要之年，让经济社会发展成果更多更公平惠及于民，是人民群众的殷切期待，也是党和政府沉甸甸的责任。把今年政府工作报告作出的关于持续推进民生改善的各项部署落到实处，对于凝聚广大群众的智慧力量，协调推进“四个全面”战略布局意义重大。

民生是经济发展的晴雨表，社会和谐的保障网。过去一年，在收入增速放缓、支出压力加大的情况下，中央持续增加民生投入，财政用于民生的比例达到70%以上，为推动经济社会发展稳中求进发挥了民生保障稳定器的重要作用。从“保基本、兜底线、建机制”的整体谋划，到可圈可点的具体措施，再到实实在在的发展变化，向人民交出一份暖心的民生成绩单。当前，改革发展稳定任务艰巨繁重，无论是传统发展模式到经济新常态的“惊险一跃”，还是亿万人民对“更优美的环境”“更好的教育”“更稳定的工作”“更满意的收入”的更高追求，都赋予新形势下民生工作新的更加丰富内涵。它要求量的增加，还需要质的提升；不但要对困难群众“兜底”保障，也需要扶贫中“精准”定位；不仅要和我国国情和经济发展阶段相匹配，也要同人民群众不断增长的物质文化需要相适应。

如今距离全面建成小康社会的战略目标还有5年多时间，经济新常态下的深度调整，改革任务的艰巨繁重，国际形势复杂多变，使得中国列车已然行至爬坡过坎的紧要关口。如何因势谋局，化险为机，答案就存在于“向促改革要动力，向调结构要助力，向惠民生要潜力”的主动作为中。改善民生不仅是政府的责任，也是扩大内需、促进经济发展的新引擎。以增加公共产品和服务供给扩需求、促发展，在推动大众创业、万众创新中扩大就业、促进社会公平正义，就能激活千千万万个市场细胞，激发亿万人民的无穷智慧和创造活力，在实现个人价值过程中为社会发展创造财富，让中国经济焕发勃勃生机。



民生是暖心的工程，人心是最大的政治。越是在改革进入克难攻坚、打破利益藩篱的关键时期，越需要获得人民群众的理解和支持，汇聚闯关夺隘、推进改革的智慧和力量。从这个意义上说，改善民生是推动发展的经济问题，也是凝心聚力的政治问题。始终秉持稳定性、连续性、累积性的方法论，心中常思百姓疾苦、脑中常谋富民之策，把改善民生置于突出位置，发扬钉钉子精神，一诺千金、说到做到，不栽盆景多种树，实实在在解决群众身边困难、回应普遍关切，就能为人民多造福，为发展多蓄力。今年政府工作对改善民生作出一揽子具体部署，从力促创业就业、增加居民收入，到打响节能减排和环境治理攻坚战，急百姓所急，向民生之患、民心之痛宣战，充分体现了中央对民生工作的高度重视。只要各级政府切实落实好中央决策部署，像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务，就一定能把人民的美好期待变为现实。

“保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点，要实现经济发展和民生改善良性循环。”改革开放30多年的实践深刻昭示，惠民生不仅是给予、更是获得，不仅是灌溉、更是蓄水。准确把握经济社会发展和人民生活改善的结合点，把保障和改善民生作为经济工作的出发点和落脚点，就一定能焕发出蕴藏在亿万人民中的巨大活力、强劲动力，在协调推进“四个全面”的实践中开启万众一心、共襄伟业的新传奇。

来源：2015年03月18日 新华网

## 提高治理能力，建设法治政府

### ——四论贯彻两会精神推进“四个全面”

今年是全面推进依法治国的开局之年，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府的执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化，是落实依法治国基本方略、推进“四个全面”的必然要求，也是贯彻两会部署、实现全年发展目标的重要保证。

徒法不足以自行。各级政府坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，是推动法律实施、落实依法治国的重要环节。只有按照加快建设法治政府的总目标、总原则、总要求，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，把两会作出的相关部署转化为各级政府的积极行动，才能为全面推进依法治国打下坚实基础，创造良好条件。

市场经济本质上是法治经济。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，取决于能否通过法治方式厘清市场、社会与政府的边界，受制于政府是否在法治轨道上行使经济管理、社会治理的公权力。随着社会主义市场经济体制从建立到逐步完善，经济活动规模日益扩大，复杂程度不断提高，管理难度也大幅增加。如何面对市场经济发展起来以后对政府提出的新的更高要求，建立起与之相适应的治理体系和治理能力，是政府自身建设无可回避的现实考题，也是完善和发展中国特色社会主义制度，使之更加定型、更加成熟的题中之义。

建设法治政府的基本要求是坚持依宪施政、依法行政。政府是行政权力的行使者，理应做依法施治的榜样和模范。让政府工作人员尊法、学法、守法、用法，按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的行政许可原则，把政府工作全面纳入法治轨道，做到所有行政行为都于法有据，任何政府部门都不得法外设权，从而为全面深化改革提供有力法治支撑。对政府违法违规行为要坚决追究，对执法不公正不文明现象要及时纠正，以严格、规范、公正、文明的执法维护政府公信力。

建设法治政府，实质上是转变政府职能的过程。市场经济条件下的现代社会分工更趋细化，政府不可能包打天下。充分利用社会力量，推动基本公共服务尽可能采用购买服务方式，第三方可以提供的事务性管理服务都交给市场或社会去办，不仅是运用市场资源、释放市场活力的有效手段，而且也为做好权力“减法”、提高政府效能创造了有利环境。有所不为是为了更好地有所为，最终目的是建设起不越位、不错位、不缺位的责任政府，集中精力把市场和社会管不了也管不好的事情管起来，为市场有序竞争、社会和谐发展提供优质服务和有力保障。

政府决策要民主、方法要科学、办事要高效，是“人民政府”的本质要求，也是实现自身优势的有效途径。面对利益多元、诉求多样的新形势，只有善于运用法治方式和法治思维进行治理，健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，才能在更大范围广纳民智、凝聚共识，确保决策更加科学、符合实际，让人民满意，使群众受益。

提高治理能力，建设法治政府，既要防止“乱作为”，也要警惕“不作为”，避免工作状态庸懒散。今年政府工作报告把“坚持依法用权，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争”作为一项重要任务，凸显了认真落实中央“八项规定”、坚持不懈纠正“四风”的坚决态度。腐败现象的共同特征是权力寻租，要害在于监督乏力，制度约束失之于宽、失之于松。以简政放权为着力点，用权力瘦身为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤，自觉接受群众监督，让权力在阳光下运行，政府才不会懈怠，才能以主动作为、狠抓落实、勤政为民的扎实行动，在法治轨道上更好地履行职责，无愧人民的期待。

来源：2015年03月19日 新华网